



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Comunicarea din 2025 privind politica de extindere a UE

COM(2025) 690 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/78/04.03.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) Consideră că:

- a) extinderea reprezintă o oportunitate istorică atât pentru țările în curs de aderare, cât și pentru statele membre actuale și pentru Uniunea Europeană în ansamblu;
- b) o Uniune mai mare și mai puternică prezintă avantaje socioeconomice, politice și de securitate semnificative;
- c) sunt necesare în continuare progrese în ceea ce privește alinierea cadrului legal pentru protecția minorităților la standardele europene precum și în ceea ce privește utilizarea limbilor minorităților;
- d) extinderea rămâne un stimulent cheie al securității, păcii și prosperității pe termen lung în Europa, perspectiva de a deveni membru al Uniunii Europene stimulând reformele și promovând reconcilierea.

(2) Susține obiectivul comunicării, constatările actuale și accentul pus asupra importanței obținerii unui progres constant în derularea reformelor necesare avansării parcursului european al partenerilor.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, ... martie 2026

Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIV	78
Data	4.03.2026

XXVII/262/05.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Comunicarea din 2024 privind politica de extindere a UE
COM (2025) 690 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Comunicarea din 2024 privind politica de extindere a UE - COM (2025) 690 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 3 martie 2026, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Apărării Naționale și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia pentru politică externă, nu a transmis observații.

COM (2025) 690 final

Descrierea documentului european:

La 30 octombrie 2024, Comisia Europeană/COM a publicat Pachetul extindere 2024, care cuprinde rapoartele pentru cei șase parteneri din Balcanii de Vest și Turcia, precum și rapoartele de țară pentru Ucraina, Republica Moldova și Georgia.

Cu titlu general, COM reafirmă cu claritate faptul că obținerea statutului de membru al UE este o opțiune strategică, iar partenerii trebuie să își asume și să promoveze consecvent valorile europene, inclusiv prin orientarea lor strategică și alinierea la politica externă și de securitate comună a UE/ PESC, aspect deosebit de important în noul context geopolitic.

Din perspectiva evaluărilor individuale, atât în cazul Republicii Moldova, cât și al Ucrainei, se arată că au fost soluționați toți pașii restanți identificați în Opinia Comisiei din 2022. Se apreciază că deschiderea negocierilor de aderare a fost o recunoaștere importantă a angajamentului demonstrat în aplicarea reformelor pe calea integrării europene, realizate chiar și în contextul foarte dificil dat de agresiunea Rusiei/impactul asupra țării al războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. COM arată, pentru ambele țări, Ucraina și Republica Moldova, că procesul de screening decurge bine (*progressing smoothly*) și susține perspectiva deschiderii negocierilor pe clustere, începând cu primul – *Fundamentals*, cât mai curând posibil în 2025 (*subject to meeting all conditions*).

Referitor la Georgia, COM subliniază că acordarea statutului de candidat nu a fost urmată de angajamentul politic pentru a pune în aplicare reformele necesare pentru progresul pe calea integrării europene. Ca urmare, COM subliniază în mod clar faptul că Georgia trebuie să revină („*revert*”) la implementarea pașilor anteriori stabiliți și că, dacă acest lucru nu se întâmplă, COM nu va putea să elaboreze o opinie pozitivă privind deschiderea negocierilor de aderare.

COM menționează că ritmul negocierilor de aderare ale Serbiei este determinat de progresul în ceea ce privește statul de drept și normalizarea relațiilor cu Kosovo

și arată că *pattern*-ul Serbiei de aliniere la PESC (Politica Externă și de Securitate Comună) rămâne în mare măsură neschimbat - *largely unchanged* și trebuie ameliorat în mod semnificativ, inclusiv prin alinierea la pozițiile Uniunii Europene și măsurile restrictive privind Rusia. Se stipulează faptul că Serbia trebuie să se abțină de la acțiuni și declarații care merg împotriva pozițiilor Uniunii în materie de politică externă și pe aspecte strategice.

Raportul exprimă disponibilitatea COM de a sprijini obiectivul Muntenegrului de finalizare a negocierilor de aderare până la sfârșitul anului 2026, COM urmând să propună închiderea provizorie a altor capitole de negociere până la finalul anului 2024, dacă sunt îndeplinite condițiile relevante.

În ceea ce privește Albania, COM își exprimă sprijinul pentru deschiderea negocierilor asupra clusterului 6 - *Relații externe*, către sfârșitul anului 2024, dacă trendul pozitiv continuă (obiectiv realizat). Este exprimată, de asemenea, disponibilitatea COM de a sprijini obiectivul Albaniei de finalizare a negocierilor de aderare până la sfârșitul anului 2027.

Raportul atrage atenția că Republica Macedonia de Nord nu a adoptat încă modificările constituționale necesare în vederea includerii în Constituție a cetățenilor care locuiesc între granițele statului, precum minoritatea bulgară. Este menționată, totodată, importanța implementării acordurilor bilaterale cu țările vecine, inclusiv Acordul Prespa dintre Grecia și Macedonia de Nord și Tratatul de prietenie, bună vecinătate și cooperare dintre Bulgaria și Macedonia de Nord.

De asemenea, se menționează că, în linie cu Concluziile Consiliului European din martie 2024, COM pregătește cadrul de negociere cu Bosnia și Herțegovina în momentul în care sunt îndepliniți toți pașii relevanți cuprinși în recomandarea COM din octombrie 2022. De asemenea, COM este gata să înceapă sesiunile explicative pe tema acquis-ului comunitar cu Bosnia și Herțegovina.

În ce privește Turcia, COM reia limbajul folosit în anii precedenți și afirmă că aceasta rămâne un stat candidat și un partener-cheie al Uniunii Europene, amintind că negocierile de aderare cu această țară continuă să fie înghețate din iunie 2018, în conformitate cu deciziile Consiliului European în acest sens.

De asemenea, în Comunicarea *chapeau* a pachetului, Comisia face, într-o secțiune distinctă, intitulată “Pregătirea pentru o Uniune extinsă” (*Preparing for a larger Union*), o pledoarie cu privire la beneficiile extinderii pentru Uniunea Europeană și statele membre, evidențiind, în context, aspectele de securitate, pace și stabilitate pe continent, creșterea rolului internațional al Uniunii, simplificarea aranjamentelor în materie de transport și comerț, beneficii socio-economice, creșterea competitivității economiei europene, diversificarea lanțurilor valorice, inclusiv prin accesul la resursele naturale/ materii prime critice.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **consideră că:**
 - extinderea reprezintă o oportunitate istorică atât pentru țările în curs de aderare, cât și pentru statele membre actuale și pentru Uniunea Europeană în ansamblu;
 - o Uniune mai mare și mai puternică prezintă avantaje socioeconomice, politice și de securitate semnificative;
 - sunt necesare în continuare progrese în ceea ce privește alinierea cadrului legal pentru protecția minorităților la standardele europene precum și în ceea ce privește utilizarea limbilor minorităților;

- extinderea rămâne un stimulent cheie al securității, păcii și prosperității pe termen lung în Europa, perspectiva de a deveni membru al Uniunii Europene stimulând reformele și promovând reconcilierea.
- susțin obiectivul comunicării, constatările actuale și accentul pus asupra importanței obținerii unui progres constant în derularea reformelor necesare avansării parcursului european al partenerilor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2025) 690 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
/Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 690 final